

# 巩义市市场监督管理局

---

## 巩义市市场监督管理局 “信易+企业注销”实施方案

为进一步贯彻落实《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》(国办发〔2019〕35号)《郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市社会信用体系建设“十四五”规划的通知》(郑政办〔2022〕58号)等文件要求,推进我市社会信用体系建设,构建以“信易+”系列项目为载体,加大守信激励、失信惩戒机制建设力度,积极营造守信受益、信用有价的价值导向,现结合我市实际情况,制定本实施方案。

### 一、指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,落实《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》(国发〔2016〕33号)《关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》(国办发〔2019〕35号)、《关于推进企业信用风险分类管理进一步提升监管效能的意见》(国市监信发〔2022〕6号)等文件要求,以信用惠企为抓手,加大对守信企业的激励力度,为诚实守信企业提供更为便捷的服务,增强市场主体诚信意识,营造诚实守信的准入退出环境。

## 二、工作目标

通过开展“信易+企业注销”工作，进一步提升全市市场主体信易体系建设意识，深入推进政务诚信建设，加强涉企信用信息的归集与共享，健全教育守信激励失信惩戒机制，构建以信用为基础的新型监管机制，不断规范市场秩序、优化市场环境，推进市场主体高质量发展，推进市场主体准入退出全生命周期的便利化。

## 三、实施对象

对信用等级“良”以上的领取营业执照后未开展经营活动(以下称未开业)、申请注销登记前未发生债权债务或者已将债权债务清算完结(以下称无债权债务)的有限责任公司、非公司企业法人、个人独资企业、合伙企业，由其自主选择适用一般注销程序或者简易注销程序。

## 四、激励内容

**(一)改革公告方式，降低企业退出的制度性交易成本。**企业申请简易注销登记可不再通过报纸公告，可通过国家企业信用信息公示系统主动向社会公告拟申请简易注销登记及全体投资人承诺等信息(强制清算终结或破产程序终结的企业除外)，公告期为20日。公告期内，有关利害关系人及相关政府部门可通过国家企业信用信息公示系统(河南)“简易注销公告”专栏“异议留言”功能提出异议并简要陈述理由。企业在公告期满后30日内向企业登记机关提出简易注销登记申请。一个企业只能申请一次简易注销，企业可以从提交简易注销公告开始至正式提交简易注销登记申请前主动撤销简易注销公告，撤销后不能再提交简易注销

公告、申请办理简易注销登记手续。

**(二) 简化企业需要提交的申请材料。**将全体投资人做出解散的决议(决定)、成立清算组、经其确认的清算报告等文书合并简化为全体投资人签署的包含全体投资人决定企业解散注销、组织并完成清算工作等内容的《全体投资人承诺书》(见附件 1)。企业在申请简易注销登记时只需要提交《企业注销申请书》《全体投资人承诺书》、营业执照正、副本即可，不再提交清算报告、股东会决议、清税证明等材料。

**(三) 压缩审批时限。**登记机关在收到申请后，应当对申请材料进行形式审查，对存在适用简易注销程序限制条件或者公告期内被提出异议的企业，不予受理，并书面(电子或其他方式)告知申请人不符合简易注销条件；对不存在适用简易注销程序限制条件和公告期内未被提出异议的企业，当场予以受理，并在 1 个工作日内依法作出准予简易注销登记的决定。

**(四) 加强信用信息归集共享公示。**企业注销登记结束后，登记机关应当将有关企业简易注销信息及时在国家企业信用信息公示系统(河南)上予以公示，供社会公众查询，同时推送至“河南省政府部门信息共享及监管协作平台”、“巩义市信用平台”，供各部门共享使用。

## **五、实行负面清单管理**

企业有下列情形之一的，不适用简易注销程序：被列入企业经营异常名录或严重违法失信企业名单的；存在股权(投资权益)被冻结、出质或者动产抵押等情形；有正在被立案调查或采取行政强制、司法协助、被予以行政处罚等情形的；企业所属的非法

人分支机构未办理注销登记的；曾被终止简易注销程序的；法律、行政法规或者国务院决定规定在注销登记前需经批准的；不适用企业简易注销登记的其他情形。

## **六、明晰各方责任，保护合法权益**

企业应当对其公告的拟申请简易注销登记和全体投资人承诺、向登记机关提交材料的真实性、合法性负责。《全体投资人承诺书》是实施监督管理的依据。企业在简易注销登记中隐瞒真实情况、弄虚作假的，登记机关可以依法作出撤销注销登记等处理，在恢复企业主体资格的同时将企业列入严重违法失信企业名单，并通过国家企业信用信息公示系统(河南)公示，有关利害关系人可以通过民事诉讼主张其相应权利。对恶意利用企业简易注销程序逃避债务或侵害他人合法权益的，有关利害关系人可以通过民事诉讼，向投资人主张其相应民事责任，投资人违反法律、法规规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## **七、工作保障**

**(一)加强部门配合。**要充分认识推进企业简易注销登记改革的重大意义，切实加强组织领导，周密安排部署，明确职责分工，注重加强与法院、检察、人力资源和社会保障、市场监管、税务等部门信息沟通，做好工作衔接，确保改革各项举措的有序开展、落地生根。

**(二)统一登记制度。**要认真按照本通知要求制定企业简易注销登记内部工作制度和工作流程，编制企业简易注销登记告知单、办事指南等。

**(三)强化实施保障。**要在政务大厅设置专门的企业注销登记

窗口，做好与有关部门的信息共享工作，切实强化实行企业简易注销登记的网络运行环境、办公设备、经办人员以及经费保障等工作。

**(四)开展业务培训。**要有组织、有计划、分步骤开展对相关人员的业务培训，帮助相关人员深入理解企业简易注销登记的意义，全面掌握有关改革具体规定、材料规范、内部工作流程，熟练操作登记软件，为改革的全面实施打好基础。

**(五)注重宣传引导。**要充分利用广播、电视、报刊、网络等各种媒介做好企业简易注销登记改革的宣传解读，提高政策知晓度和社会参与度。引导公众全面了解自主选择企业简易注销登记带来的便利和对应的责任，及时解答和回应社会关注的热点问题，努力营造全社会理解改革、支持改革、参与改革的良好氛围。

附件：1.全体投资人承诺书

2.“信易+企业注销”登记工作流程图

3.“信易+企业简易注销”登记办事指南

巩义市市场监督管理局

2022年9月14日

## 附件 1

# 简易注销全体投资人承诺书

现向登记机关申请\_\_\_\_\_（市场主体名称）的简易注销登记，并郑重承诺：

本市场主体申请注销登记前未发生债权债务/已将债权债务清算完结，不存在未结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款（滞纳金、罚款）及其他未了结事务，清算工作已全面完结。

本市场主体承诺申请注销登记时不存在以下情形：

法律、行政法规或者国务院决定规定在注销登记前需经批准的；

被吊销营业执照、责令关闭、撤销；

在经营异常名录或者市场监督管理严重违法失信名单中；

存在股权（财产份额）被冻结、出质或者动产抵押，或者对其他市场主体存在投资；

正在被立案调查或者采取行政强制、正在诉讼或仲裁程序中；

受到罚款等行政处罚尚未执行完毕；不适用企业简易注销登记的其他情形。

本市场主体全体投资人对以上承诺的真实性负责，如果违法失信，则由全体投资人承担相应的法律后果和责任，并自愿接受相关行政执法部门的约束和惩戒。

全体投资人签字（盖章）：

年 月 日

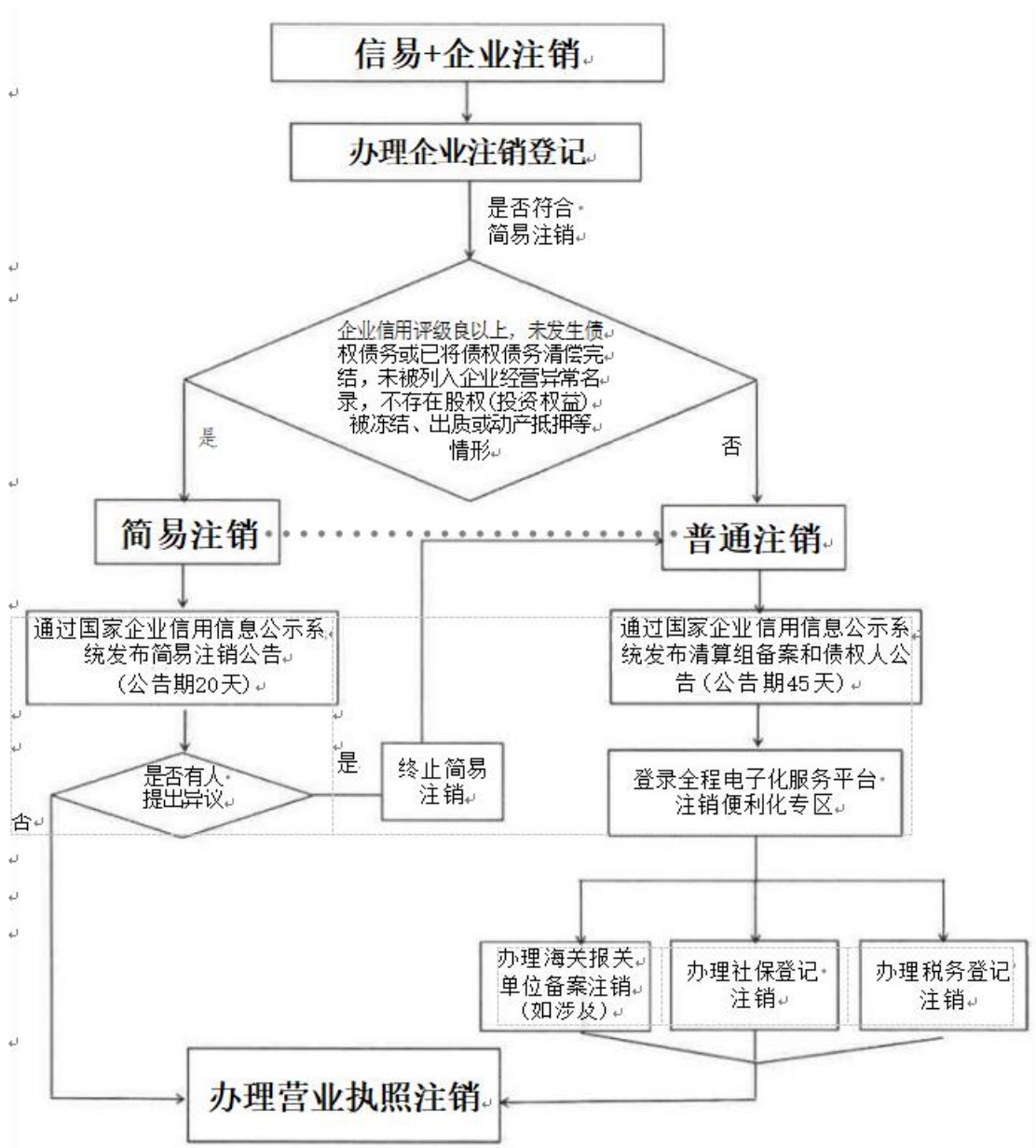
注：1、有限责任公司由全体股东签署、非公司企业法人由全体出资人签署、个人独资企业由投资人签字、合伙企业由全体合伙人签署、农民专业合作社由全体合作社成员签署。

2、非上市股份有限公司由全体股东签署。

3、申请人为分公司、营业单位、非法人分支机构、农民专业合作社（联合社）分支机构的，由其隶属主体的法定代表人签字并加盖隶属主体公章。合伙企业分支机构由隶属主体执行事务合伙人（或委派代表）签字并加盖隶属企业公章。个人独资企业分支机构由隶属企业投资人签字并加盖隶属企业公章。

4、申请人为外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动的，由其外国（地区）企业有权签字人签字。

“信易+企业注销”登记工作流程图



## 附件 3

# “信易+企业简易注销”登记办事指南

## 一、简易注销适用范围

未发生债权债务或已将债权债务清偿完结，信用评级良好的市场主体(上市股份有限公司除外)。市场主体在申请简易注销登记时，不应存在未结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款(滞纳金、罚款)等债权债务。

## 二、办理时限

即办

## 三、办理流程

1. 符合适用条件的企业登录河南省企业登记全程电子化服务平台主动向社会公告拟申请简易注销登记及全体投资人承诺等信息，公示期为 20 日。

2. 公示期内，有关利害关系人及相关政府部门可以通过国家企业信用信息公示系统《简易注销公告》专栏“异议留言”功能提出异议并简要陈述理由。超过公示期，公示系统不再接受异议。

3. 税务部门通过信息共享获取市场监管部门推送的拟申请简易注销登记信息后，应按照规定的程序和要求，查询税务信息系统核实相关涉税情况，对经查询系统显示为以下情形的纳税人，税务部门不提出异议：一是未办理过涉税事宜的纳税人；二是办理过涉税事宜但未领用发票(含代开发



票)、无欠税(滞纳金)及罚款且没有其他未办结涉税事项的纳税人;三是查询时已办结 缴销发票、结清应纳税款等清税手续的纳税人。

4. 公示期届满后,在公示期内无异议的,企业应当在公示期满之日起 20 日内向登记机关办理简易注销登记。期满未办理的,登记机关可根据实际情况予以延长时限,宽展期最长不超过 30 日。企业在公示后,不得从事与注销无关的生产经营活动。

#### **四、办理费用**

不收费

#### **五、咨询电话**

0371—64560036

#### **六、申请材料**

1. 《企业注销登记申请书》

2. 《全体投资人承诺书》(人民法院裁定强制清算或裁定宣告破产的企业无需提交《全体投资人承诺书》。强制清算终结的企业提交人民法院终结强制清算程序的裁定,破产程序终结的企业提交人民法院终结破产程序的裁定)

3. 营业执照正、副本(营业执照遗失的,提交国家企业信用信息公示系统自行公示的执照遗失公告)